

94. DV SBFZ vom 27.11.2013

## Nachtsperrezeit und Öffentlichkeitsprinzip am Flughafen Zürich

Eine Übersicht über das Verfahren

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 1

## Nachtsperrezeit Ausgangslage

- **Nachtruhe 23.00 (23.30) – 06.00 Uhr ok.**
- **Sieg nach langen Jahren Kampf für eine Stunde mehr Nachtruhe (BGE 137 II 58)**
- **Wie sichert man den Sieg?**
  - **Wie verhindern, dass grosszügige Ausnahmebewilligungen die Nachtruhe schmälern?**
  - **Wie die Erteilung der Ausnahmebewilligungen überprüfen?**
  - **Wie erreichen, dass zwischen 23.00 und 23.30 Uhr nur Verspätungen abgebaut, und nicht Flüge planmässig abgewickelt werden?**
- **→ Dafür braucht es Information.**

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 2

## Wie informiert die FZAG über die Einhaltung der Nachtsperrezeit? (Teil 1)

✈ Flugbewegungen während der Nachtsperrezeit

Okt 2013 Flugnummer	Linienverkehr (LV)		Charterverkehr (CV)		Gewerblichmässiger Nichtlinienverkehr (NLV)		Nichtgewerblichmässiger Verkehr (NNTV)	
	Landung	Start	Landung	Start	Landung	Start	Landung	Start
00:00 - 01:00							1	0
01:00 - 02:00							0	0
02:00 - 03:00							0	0
03:00 - 04:00							0	0
04:00 - 05:00	1	1	0	0	0	0	0	0
05:00 - 06:00	0	2	0	0	1	0	0	0
06:00 - 07:00	0	0	0	0	0	0	0	0
07:00 - 08:00	0	0	0	0	3	1	0	0
08:00 - 09:00	0	0	0	0	0	0	0	0
09:00 - 10:00	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Total</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

Legend:   
 Sperrzeit, für Flüge innerhalb dieser Zeit ist eine Ausnahmebewilligung erforderlich   
 Verspätungsabbaue, Starts und Landungen ohne besondere Bewilligung erlaubt   
 keine Eintragung

Sen VL Nr. 39/76

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 3

## Information im Detail

✈ Flugbewegungen während der Nachtsperrezeit

Datum	Lokalzeit	Bewegung	Flotte	Flugzeugtyp	Verkehrart	Ausnahmsgrund
11.10.2013	00:13:13	Start	34	B77W	LV	technische Störung
11.10.2013	23:34:59	Landung	34	A320	LV	Vorfälle an anderem Flughafen
19.10.2013	03:03:00	Start	32	C550	NLV	Ambulanzflug
23.10.2013	02:08:58	Landung	29	CL60	NLV	Ambulanzflug
24.10.2013	22:01:55	Landung	14	F40X	PV	Verspätung
25.10.2013	00:04:53	Landung	16	CL60	NLV	Ambulanzflug
25.10.2013	23:46:43	Start	34	RJ1H	LV	technische Störung
27.10.2013	01:29:54	Landung	29	CL60	NLV	Ambulanzflug
29.10.2013	00:10:39	Start	34	A332	LV	technische Störung
29.10.2013	03:35:59	Landung	29	CL60	NLV	Ambulanzflug

- **Die Begründungen sind wenig transparent.**

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 4

sbfz erhält keinen Zugang zu detaillierteren Informationen

- BAZL verweigert Einsitznahme in Monitoring-Gruppe.
  - Teilnehmende: BAZL, FZAG, Swiss, Kt. Zürich
  - Begründung: Wahrung der berechtigten Interessen der privaten Teilnehmer FZAG und Swiss
- BAZL erklärt das Dokument «Entscheidungshilfe» als vertraulich.
  - Sonst würden die Kriterien Publik, nach denen die private FZAG Ausnahmebewilligungen erteilt.

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 5

Öffentlichkeitsprinzip  
Empfehlung des Beauftragten EDÖB:

- sbfz erhält **Zugang** zu allen ... *Sitzungsprotokollen der Monitoring-Gruppe* und zum *Dokument «Entscheidungshilfe»* ....
- **Verfügung BAZL vom 8.10.2013:**
  - Zugang verweigert.
  - FZAG und Swiss sind Privatpersonen
  - der Arbeitsgruppe war Vertraulichkeit zugesichert

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 6

Verwaltungsgerichtsbeschwerde gegen Geheimniskrämerei

- Die FZAG erteilt Ausnahmebewilligungen gestützt auf das LFG
  - → Sie handelt nicht als Privatperson sondern als «ausgelagerte» Bundesverwaltung (Art. 5 VwVG).
  - Wer hoheitlich handelt, ist dem BGÖ unterstellt.
- **Entscheidungshilfe ist Bestandteil des Verfahrens «Ausnahmebewilligungen».**
- **Die Monitoringgruppe reflektiert das Verfahren «Ausnahmebewilligungen».**

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 7

Wieviele Slots zwischen 22.30 und 23.00 Uhr? (Teil 2)

✈ Flugbewegungen während der Nachtsperrezeit

Flugnummer	Linienverkehr (LV)		Charterverkehr (CV)		Gewerbemässiger Nichtlinienverkehr (NLV)		Nichtgewerbemässiger Verkehr (NGV)	
	Landung	Start	Landung	Start	Landung	Start	Landung	Start
22.00 - 22.30							1	0
22.30 - 23.00							0	0
23.00 - 23.30							0	0
23.30 - 24.00	1	1	0	0	0	0	0	0
24.00 - 00.30	0	2	0	0	1	0	0	0
00.30 - 01.00	0	0	0	0	0	0	0	0
01.00 - 05.00	0	0	0	0	3	1	0	0
05.00 - 05.30	0	0	0	0	0	0	0	0
05.30 - 06.00	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>total</b>	<b>1</b>	<b>3</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0</b>
	<b>4</b>		<b>0</b>		<b>5</b>		<b>1</b>	

Spezial: für Flüge innerhalb dieser Zeit ist eine Ausnahmebewilligung erforderlich  
Veranstaltungsbau, Starts und Landungen ohne besondere Bewilligung erlaubt  
keine Einreichung

Sen-VL Nr. 38/13a

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrezeit 2013  
94. DV SBFZ 30.10.13, Folie 8

## Nachtsperrzeit Vorgaben für Slotvergabe vor 23.00 Uhr?

- **Standpunkt FZAG:**
  - Wenn für Verspätungsabbau nur noch 30' zur Verfügung stehen, muss es mehr Ausnahmegewilligungen geben.
- **Standpunkt sbfz:**
  - Weniger Ausnahmegewilligungen durch vorsichtige Slotvergabe ab 22.30.
- **Offizielle Politik:**
  - Slotvergaben sind bis 22.45 Uhr möglich.
- **Kritik: Werden kurz zuvor viele Slots vergeben, nimmt man normale Starts nach 23.00 Uhr in Kauf.**

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrzeit 2013  
94, DV SBfZ 30.10.13, Folie 9

## Nachtsperrzeit SCS-Politik der Slotvergabe

### Night curfew for slot allocation:

- Arrivals 2300-0609 local time
- Departures 2246-0619 local time  
(first possible departure 0620 local time)
- = Letzter Slot 2245 Uhr =  
Zurückstossen vom Gate
- <http://www.slotcoordination.ch/restrictions.htm>

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrzeit 2013  
94, DV SBfZ 30.10.13, Folie 10

## Lärmklage wegen Slotvergabe?

- Zuständigkeit:
  - Klage gegen wen? FZAG oder SCS oder beide?
- Inhaltlich:
  - Braucht es wegen der verlängerten Nachtsperrzeit mehr Ausnahmegewilligungen?
  - Ist «eine weitere Verschlechterung der Wettbewerbsbedingungen in Kauf zu nehmen» (BGer)?
  - EU-Recht, balanced approach der Lärmbekämpfung: Wieviel Restriktion bei Ausnahmegewilligungen ist noch „balanced“
- → Wenn wir mehr Informationen bekommen, kann man Lärmklage besser abschätzen.

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrzeit 2013  
94, DV SBfZ 30.10.13, Folie 11

## Schlussbetrachtung: Pochen auf Vollzug schwieriger als Anfechtung Betriebsreglement

- BAZL als BA **für** ZL

RA Dr. Adrian Strütt  
RA Dr. Peter Ettler

**ettlersuter**  
Rechtsanwälte

Tücken der Nachtsperrzeit 2013  
94, DV SBfZ 30.10.13, Folie 12